



COMUNE DI SAN DAMIANO MACRA

Provincia di Cuneo

VERBALE ISTRUTTORIA n.2 ISTANZE PERVENUTE

AVVISO ESPLORATIVO PER MANIFESTAZIONE DI INTERESSE A PARTECIPARE ALLA PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DEL BANDO DI GARA (DA ESPLETARSI SU ME.PA.) (artt. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016)

PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI:

“DEFINIZIONE DELL'INDICE DI VULNERABILITÀ SISMICA EDIFICIO ESISTENTE e SERVIZIO DI PROGETTAZIONE STUDIO DI FATTIBILITÀ TECNICO ECONOMICA E PROGETTAZIONE DEFINITIVA STRUTTURALE DI ADEGUAMENTO SISMICO EDIFICIO SCOLASTICO ESISTENTE MEDIANTE REALIZZAZIONE NUOVO PLESSO SCOLASTICO - CUP J59H18000260006 - CODICE CIG 8228414E07”

in ottemperanza alla O.P.C.M. n. 3274/2003 e s.m.i., alle N.T.C. 2018 e relativa Circolare 21 gennaio 2019, n. 7 C.S.LL.PP..

PREMESSO che:

- L'Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3274 del 20 marzo 2003 recante “Primi elementi in materia di criteri generali per la classificazione sismica del territorio nazionale e di normative tecniche per le costruzioni in zona sismica” all’art. 2 comma 3 prevede che le opere strategiche per finalità di protezione civile e quelle suscettibili di conseguenze rilevanti in caso di collasso **siano sottoposte a verifica a cura dei rispettivi proprietari.**

Il termine originario stabilito per la conclusione delle verifiche era di 5 anni, quindi al 2008, ma poi per diverse ragioni, tra cui l’entrata in vigore delle norme tecniche per le costruzioni emanate con D.M. 14/09/2005 ed aggiornate con D.M. Infrastrutture 14/01/2008 “Nuove Norme Tecniche per le Costruzioni”, oltreché per le obiettive difficoltà dell’operazione, la scadenza è stata prorogata al 31/12/2010 (art. 20 L. n. 31/2008), al 31 marzo 2011 (art. 1 del Decreto legge n. 225 del 29/12/2010) quindi al 31/12/2011 (Legge 26 febbraio 2011, n. 10 e Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 25 marzo 2011) al 31/12/2012 (Conversione in legge del Decreto del 29 dicembre 2011, n. 216 pubblicato sulla G.U. n. 302 del 29/12/2011 e G.U. n. 48 del 27/02/2012). La scadenza è stata ulteriormente rinviata al 31/03/2013 con l’art. 1 comma 421 della Legge 24 dicembre 2012 n. 228 pubblicata sulla G.U. n. 302 del 29 dicembre 2012.

L’individuazione, per parte statale, delle categorie di opere strategiche e rilevanti è stata effettuata con Decreto n. 3685 del Capo del Dipartimento della Protezione Civile del 21 ottobre 2003; per il territorio piemontese la Regione ha provveduto con D.G.R. n. 64-11402 del 23/12/2003 e con D.G.R. 4-3084 del 12/12/2011 e successiva Deliberazione della Giunta Regionale 21 maggio 2014, n. 65-7656.

La verifica è obbligatoria, mentre non lo è l’intervento, salvo nel caso in cui il proprietario o il gestore disponga di risorse ordinarie sufficienti per la sua esecuzione, così come esplicitato al comma 6 del medesimo art. 2 dell’O.P.C.M. 3274/03 (si veda a tal proposito quanto meglio illustrato al richiamo relativo alla Circolare sullo stato delle verifiche sismiche DPC/SISM/0031471 del 21/04/2010).

PRESO ATTO che:

- Con il Decreto direttoriale n. 6084 del 19.06.2019 è stata approvata e resa esecutiva la Convenzione tra il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti – Dipartimento per le infrastrutture, i sistemi informativi e statistici – Direzione Generale per l’edilizia statale e gli interventi speciali e Cassa depositi e prestiti S.p.A. sottoscritta in data 18 giugno 2019 prot. n. 6046, disciplinante tutte le attività di supporto e assistenza tecnica connesse esclusivamente all’utilizzo delle risorse del Fondo di cui al comma 1079, con oneri posti a carico del medesimo Fondo nella misura massima di euro 450.000,00 comprensiva dell’imposta sul valore aggiunto secondo i termini di legge - Fondo per la progettazione degli enti locali, destinato al cofinanziamento statale della redazione dei progetti di fattibilità tecnica ed economica e dei



COMUNE DI SAN DAMIANO MACRA

Provincia di Cuneo

progetti definitivi degli enti locali per opere destinate alla messa in sicurezza di edifici e strutture pubbliche;

- Con il Decreto direttoriale n. 6132 del 20.06.2019 si disciplina le modalità e i termini di accesso, di ammissione al cofinanziamento statale, di erogazione delle somme, nonché di recupero in caso di mancato rispetto dei termini di cui ai commi 1082 e 1083 della legge 27 dicembre 2017, n. 205 delle risorse di cui al decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti n. 46 del 18 febbraio 2019. Le risorse sono assegnate per la redazione di progetti di fattibilità tecnica ed economica e/o di progetti definitivi, finalizzati all'adeguamento degli edifici o delle strutture pubbliche, di esclusiva proprietà dell'Ente e con destinazione d'uso pubblico, alla vigente normativa sismica ovvero, in caso di edifici o strutture pubbliche già adeguate sismicamente, anche alla messa in sicurezza edile e/o impiantistica, con priorità agli edifici e alle strutture scolastiche. Tutti i Comuni possono presentare domanda di ammissione al cofinanziamento statale per la redazione di progetti di fattibilità tecnica ed economica e/o di progetti definitivi, per le finalità stabilite dal decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti n. 46 del 18 febbraio 2019.
- Con il Decreto di ammissione n. 15584 del 3 dicembre 2019 è stata approvata la graduatoria generale, di cui all'allegato n. 1, che è parte integrante del presente provvedimento, dei progetti per i quali i Comuni hanno presentato istanza di cofinanziamento e che, a seguito della procedura di verifica posta in essere dalla Direzione, sono risultati coerenti con le finalità del Fondo. Sono ammesse a cofinanziamento statale per gli anni 2018 e 2019 le progettazioni in ordine di graduatoria, di cui all'art.1 del presente Decreto, dalla posizione n. 1 alla posizione n. 833 compresa, a valere sul Fondo progettazione per gli Enti locali nei limiti delle effettive disponibilità di stanziamento presenti sul capitolo di riferimento, 7009. Le progettazioni sono cofinanziate nei limiti dei relativi importi massimi indicati nella predetta graduatoria e nei limiti delle sole spese coerenti con le finalità del Fondo.
- Che il Comune di San Damiano Macra rientra nella graduatoria con i seguenti interventi:
646 SAN DAMIANO MACRA FPEL2019-H812-001 J59H18000260006 € 70.000,00
647 SAN DAMIANO MACRA FPEL2019-H812-002 J55B18000230006 € 70.000,00
- Che dalla data di pubblicazione del Decreto di ammissione n. 15584 del 3 dicembre 2019 decorrono i termini di cui all'art. 7 del Decreto direttoriale n. 6132 del 20 giugno 2019.
- Che l'Amministrazione Comunale, a tal fine, ha dato mandato al competente Ufficio Tecnico di avviare le procedure di Gara necessarie per rispettare le tempistiche imposte dal BANDO NAZIONALE;

RICHIAMATA la Determinazione del Responsabile del Servizio Area Tecnica n. 6 del 27/02/2020 con cui:

- Si AVVIA la procedura di Gara mediante AVVISO ESPLORATIVO PER MANIFESTAZIONE DI INTERESSE A PARTECIPARE ALLA PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DEL BANDO DI GARA (DA ESPLETARSI SU ME.PA.) (artt. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016) del: *servizio di "DEFINIZIONE DELL'INDICE DI VULNERABILITÀ SISMICA EDIFICIO ESISTENTE e SERVIZIO DI PROGETTAZIONE STUDIO DI FATTIBILITÀ TECNICO ECONOMICA E PROGETTAZIONE DEFINITIVA STRUTTURALE DI ADEGUAMENTO SISMICO EDIFICIO SCOLASTICO ESISTENTE MEDIANTE REALIZZAZIONE NUOVO PLESSO SCOLASTICO - CUP J59H18000260006 - CODICE CIG 8228414E07"*, nel rispetto dell'art. 36 comma 2 lettera b), dell'art. 95 comma 3 lettera b) e dell'art. 157 comma 2 del D. Lgs 50/2016.
- Si approvano i seguenti Allegati che costituiscono parte integrante del provvedimento:
 - Lettera Avviso di Manifestazione
 - MODELLO A) istanza di partecipazione
 - MODELLO B) dichiarazione Raggruppamenti temporanei
 - Planimetrie dei fabbricati in oggetto e documentazione fotografica
- Si dà atto che il Comune di SAN DAMIANO MACRA intende limitare il numero dei candidati da invitare a presentare la propria offerta in numero di 5 (cinque).
Qualora pervengano manifestazioni di interesse in numero superiore a 5 (cinque), al fine di garantire il rispetto dei principi di trasparenza, rotazione, parità di trattamento nella scelta dei soggetti da consultare per l'affidamento del servizio oggetto del presente avviso, l'Ente procederà a selezionare, mediante sorteggio pubblico, i 5 (cinque) candidati da invitare a presentare offerta, tramite RdO appositamente creata sul portale del MePA, tra quelli che hanno inviato, nei termini, la propria candidatura.
Le manifestazioni d'interesse resteranno riservate fino al termine di scadenza per la presentazione delle offerte tramite portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione.



COMUNE DI SAN DAMIANO MACRA

Provincia di Cuneo

Qualora il numero dei candidati ammessi sia inferiore a cinque, l'Ente inviterà tutti i candidati senza procedere ad alcun sorteggio e prescindendo dal numero minimo.

L'Amministrazione Comunale di SAN DAMIANO MACRA avvierà la procedura di RdO anche nel caso in cui pervenga una sola candidatura valida, riservandosi di non procedere all'aggiudicazione dell'appalto se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, ai sensi dell'art. 95, comma 12, del Codice dei contratti pubblici.

Pertanto tutti gli operatori economici, sia singoli che in raggruppamento, dovranno risultare al portale del MePA entro la data di avvio dell'R.D.O. nella Categoria "Servizi Professionali di Progettazione e Verifica della progettazione di opere di Ingegneria Civile"

- Si dà atto che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016 è l'Ing. Franco CONTE dipendente del Comune di SAN DAMIANO MACRA;

RICHIAMATO il VERBALE ISTRUTTORIA n.1 del 1 Ottobre 2020, dove:

- Si dà atto che il seggio di gara è presieduto dal Ing. Franco CONTE, RUP e Responsabile del Servizio Area Tecnica, che svolge anche le funzioni di segretario verbalizzante, dall'impiegata Piera MATTALIA e dal Segretario Comunale dott.ssa Sonia ZEROLI;
- Si dà atto che le singole istanze pervenute vengono individuate con il **numero di protocollo che gli è stato assegnato**, al fine di garantire la riservatezza dei concorrenti ammessi a partecipare alla successiva procedura negoziata, fino al termine di scadenza per la presentazione delle offerte tramite portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione.
- Si dà atto che il seggio di Gara di gara ha proceduto ad accertare che tutte le istanze di cui all'oggetto siano pervenute entro il termine perentorio **fissato alle ore 12,00 del 01/06/2020 (è stata esclusa l'istanza ricevuta al Prot. n. 0000974 data doc. 01/06/2020 capogruppo mandatario Studio Ing. Mauro BENZI, constatato che dal server di posta elettronica del Comune l'istanza risulta pervenuta alle ore 12,02 del 01/06/2020 e pertanto fuori tempo massimo)**; a tal fine si ricorda che **indistintamente dalla data e ora di protocollo** assegnato ai singoli partecipanti, il **valore probatorio** del rispetto del sopra indicato termine perentorio, **si intende perfezionato** nel momento in cui viene generata la cd. **"ricevuta di avvenuta consegna" (RAC)** da parte del gestore di posta elettronica certificata **del destinatario**, rinviando poi per i relativi effetti giuridici al D.Lgs. n. 82/2005 artt.45 e 48 (Codice dell'amministrazione digitale);
- Si dà atto che:
 - al fine di assicurare la riservatezza dei concorrenti a partecipare alla successiva procedura negoziata, fino al termine di scadenza per la presentazione delle offerte tramite portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione il presente Verbale Istruttoria Istanze Pervenute verrà pubblicato sul sito informatico del Comune omettendo l'elenco degli esclusi e degli ammessi con ***** (asterisco).
 - ai sensi del D.Lgs. 50/2016, Art. 76. (Informazione dei candidati e degli offerenti) verrà fatta **singolarmente** la comunicazione di **esclusione**, di **soccorso istruttorio**, o di **ammissione** alla successiva fase per **eventuale** invito a partecipare alla successiva Procedura Negoziata Senza Previa Pubblicazione Del Bando Di Gara (Da Espletarsi Su Me.Pa.);
 - dovendo garantire la certezza della **conclusione** del procedimento di aggiudicazione nelle tempistiche imposte dal Bando *"Fondo per la progettazione degli enti locali"* e contestualmente tutelare di tutti coloro che hanno presentato istanza e **sono in possesso** della cd. **"ricevuta di avvenuta consegna" (RAC)** da parte del gestore di posta elettronica **certificata del destinatario**, qualora **un candidato che abbia trasmesso l'istanza non riceva la PEC di esclusione o quella di ammissione** alla successiva fase, potrà presentare le proprie osservazioni, allegando la **"ricevuta di avvenuta consegna"** **entro il termine perentorio di giorni 15 dalla pubblicazione del VERBALE ISTRUTTORIA n.1.**
- Si elencano le **istanze pervenute** mediante l'indicazione del **protocollo e data** del documento;
- Si riporta **testualmente**:
 - il punto **7. REQUISITI DI PARTECIPAZIONE**, riportato nella lettera dell'AVVISO di MANIFESTAZIONE, di cui gli operatori economici devono essere in possesso **a pena di esclusione**;



COMUNE DI SAN DAMIANO MACRA

Provincia di Cuneo

- il punto **8. RAGGRUPPAMENTI TEMPORANEI E CONSORZI** riportato nella lettera dell'AVVISO di MANIFESTAZIONE
- il punto **11. REQUISITI DI PARTECIPAZIONE**, riportato nella lettera dell'AVVISO di MANIFESTAZIONE
- Si cita altresì la nota **Prot. 000402 del 13.03.2020: CHIARIMENTO 1**, in cui si ribadiva:
 - che sussiste l'obbligo di allegare Copia del parere favorevole/determina dirigenziale di autorizzazione all'esecuzione delle opere rilasciato dal competente SETTORE TECNICO REGIONALE, relativamente all'intervento eseguito.
Tale requisito è tassativo in quanto NON SOLO costituisce Obbligo di Legge per prestazioni di Miglioramento Sismico e/o Adeguamento Sismico e/o Nuova Costruzione sugli edifici di cui sopra realizzate sul Territorio della Regione Piemonte, ma rappresenta dimostrazione dell'avvenuta istruttoria della pratica da parte di un Ente terzo di Controllo che approvandola certifica l'avvenuta esecuzione a regola d'arte del Servizio nel rispetto delle N.T.C. vigenti.
È altresì ammesso allegare Determina Dirigenziale e/o parere Favorevole di altro Ente equipollente preposto all'istruttoria, eventualmente individuato dalla normativa Regionale. NON è invece sufficiente il semplice DEPOSITO presso un Ente della Denuncia di Costruzione in Zona Sismica 3, senza successiva istruttoria e rilascio del parere favorevole/Determina Dirigenziale.
- Si dà atto che:
 - la giurisprudenza in materia di affidamento di servizi di ingegneria ha ribadito in più gradi di giudizio che *“non può ammettersi il soccorso istruttorio in sede di comprova dei requisiti, attesa non solo l'inesistenza della carenza di un elemento formale della domanda, ma anche la natura perentoria del relativo termine, con conseguenze immediatamente escludenti, laddove, al contrario, il soccorso istruttorio equivarrebbe ad una sostanziale rimessione in termini”*
“La suddetta violazione degli obblighi di correttezza non ha carattere meramente formale risultando leso l'interesse attuale della S.A. a delineare da subito la platea dei soggetti legittimati a partecipare alle successive fasi della gara, valutando in maniera precisa e completa oltre che in tempi rapidi – ovvero già a partire dalla fase preliminare di verifica della documentazione amministrativa – la completezza della documentazione prodotta e la corrispondenza tra i requisiti richiesti dalla disciplina di gara e quelli dichiarati.”
 - per l'AVVISO ESPLORATIVO PER MANIFESTAZIONE DI INTERESSE in oggetto sono stati concessi **oltre 90 gg** per la presentazione delle istanze (il Codice degli Appalti prevede non meno di **15 gg**); inoltre vista l'emergenza Covid-19 non è stata richiesta la preventiva Presa Visione dello stato dei luoghi e la presentazione dell'istanza avveniva non tramite deposito presso la sede comunale ma con semplice trasmissione di PEC al fine di snellire il più possibile la procedura.
- Si cita la Delibera ANAC N. 685 del 18 luglio 2018 in merito all'indicazione del giovane professionista e alla sottoscrizione dell'istanza
- Nel rispetto di quanto sopra indicato si procede alla **verifica della sussistenza e regolarità della documentazione pervenuta**, procedendo a stilare, tramite l'indicazione del protocollo e della data del documento:
 - l'elenco delle istanze che vengono **escluse**;
 - l'elenco delle istanze a cui per carenza di elementi formali, e/o chiarimenti della documentazione trasmessa, si applica la **procedura di soccorso istruttorio** ai sensi del comma 9 art. 83 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., concedendo **un termine perentorio non superiore a 10gg, indicato singolarmente a ciascuno studio, per controdedurre alla richiesta di chiarimenti**. In caso di inutile decorso del termine di regolarizzazione, il concorrente è escluso dalla gara.
 - l'elenco delle istanze **ammesse** alla successiva fase per **eventuale** invito a partecipare alla successiva Procedura Negoziata Senza Previa Pubblicazione Del Bando Di Gara (Da Espletarsi Su Me.Pa.);



COMUNE DI SAN DAMIANO MACRA

Provincia di Cuneo

TUTTO CIO' PREMESSO

L'anno duemilaventi addi **diciannove** del mese di **Novembre** alle ore 16,00 nella sede Comunale sita in C/o Via Roma 2/d - 12029 SAN DAMIANO MACRA (CN), si è riunito il Seggio di Gara della stazione Appaltante, per esaminare la documentazione Amministrativa prodotta dai concorrenti in gara a cui, per carenza di elementi formali, e/o chiarimenti della documentazione trasmessa, si è applicato la procedura di soccorso istruttorio ai sensi del comma 9 art. 83 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., concedendo singolarmente a ciascuno studio un termine perentorio non superiore a **10gg** indicato sulla comunicazione effettuata. In caso di inutile decorso del termine di regolarizzazione, il concorrente è escluso dalla gara.

Il seggio di gara è presieduto dal Ing. Franco CONTE, RUP e Responsabile del Servizio Area Tecnica, che svolge anche le funzioni di segretario verbalizzante, dall'impiegata Piera MATTALIA e dal Segretario Comunale dott.ssa Sonia ZEROLI;

Gli studi tecnici che in sede di presentazione dell'istanza sono stati individuati con il:

- **Prot. n. 0000582** data doc. 03/04/2020 capogruppo mandatario ***** (richiesta Prot. n. 0001929 del 23/10/2020, risposta Prot. n. 0001995 data trasm. doc 27/10/2020 e Prot. n. 0002002 data trasm. doc 28/10/2020)
- **Prot. n. 0000773** data doc. 03/05/2020 capogruppo mandatario ***** (richiesta Prot. n. 0001939 del 23/10/2020, risposta Prot. n. 0002004 data trasm. doc 29/10/2020)
- **Prot. n. 0000775** data doc. 04/05/2020, ***** (richiesta Prot. n. 0001926 del 22/10/2020, risposta Prot. n. 0001999 data trasm. doc 27/10/2020)
- **Prot. n. 0000941** data doc. 29/05/2020 capogruppo mandatario ***** (richiesta Prot. n. 0001918 del 22/10/2020, risposta Prot. n. 0001996 data trasm. doc 27/10/2020)
- **Prot. n. 0000966** data doc. 01/06/2020, capogruppo mandatario ***** (richiesta Prot. n. 0001985 del 31/10/2020, risposta Prot. n. 0002005 data trasm. doc 02/11/2020)

hanno trasmesso **la documentazione integrativa richiesta** nel termine perentorio non superiore a 10gg indicato sulle singole comunicazioni effettuate agli studi e **la documentazione trasmessa soddisfa quanto richiesto in sede di soccorso istruttorio**, pertanto, **vengono ammessi** alla successiva fase per **eventuale** invito a partecipare alla successiva Procedura Negoziata Senza Previa Pubblicazione Del Bando Di Gara (Da Espletarsi Su Me.Pa.);

Lo studio tecnico che in sede di presentazione dell'istanza è stato individuato con il:

- **Prot. n. 0000965** data doc. 01/06/2020 capogruppo mandatario ***** (richiesta Prot. n. 0001936 del 23/10/2020)

non ha trasmesso la documentazione integrativa richiesta nel termine perentorio non superiore a **10gg** indicato sulla singola comunicazione effettuata e pertanto **viene escluso** dalla procedura di gara.

Ai sensi del D.Lgs. 50/2016, Art. 76. (Informazione dei candidati e degli offerenti) verrà fatta **singolarmente** la comunicazione di **esclusione** o di **ammissione** delle istanze, che sono state oggetto della procedura di soccorso istruttorio ai sensi del comma 9 art. 83 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., alla successiva fase per **eventuale** invito a partecipare alla successiva Procedura Negoziata Senza Previa Pubblicazione Del Bando Di Gara (Da Espletarsi Su Me.Pa.);

Il presente **VERBALE ISTRUTTORIA n.2** integra e completa il **VERBALE ISTRUTTORIA n.1** del **1 ottobre 2020** e congiuntamente vengono trasmessi al Responsabile del Servizio Tecnico per la sua verifica ed approvazione;



COMUNE DI SAN DAMIANO MACRA

Provincia di Cuneo

Dovendo garantire la certezza della **conclusione** del procedimento di aggiudicazione nelle tempistiche imposte dal Bando "Fondo per la progettazione degli enti locali" e contestualmente tutelare di tutti coloro che hanno presentato istanza e sono in possesso della cd. "ricevuta di avvenuta consegna" (RAC) da parte del gestore di posta elettronica **certificata del destinatario**, qualora un candidato che abbia trasmesso l'istanza non riceva la PEC di esclusione o quella di ammissione alla successiva fase, potrà presentare le proprie osservazioni, allegando la "ricevuta di avvenuta consegna" entro il termine perentorio di giorni **15 dalla pubblicazione del presente verbale**.

La seduta è sciolta alle ore 16,30

Letto confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE


(con funzione di segretario verbalizzante)

I MEMBRI




